



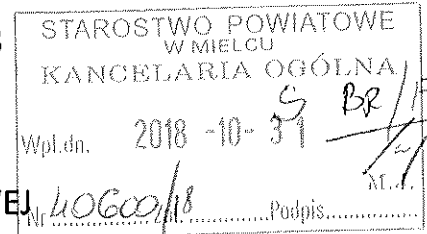
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr XXVI/2868/2018
z dnia 29 października 2018 r.

KOLEGIUM
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Rzeszowie



Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały nr XLVII/331/2018 *Rady Powiatu Mieleckiego* z dnia 28 września 2018 roku *zmieniającej uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej*, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3, art. 12 ust. 3 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.):

- stwierdza nieważność uchwały nr XLVII/331/2018 *Rady Powiatu Mieleckiego* z dnia 28 września 2018 roku *zmieniającej uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej* – w całości.

Uzasadnienie:

W dniu 28 września 2018 r. Rada Powiatu Mieleckiego podjęła uchwałę nr XLVII/331/2018 *zmieniającą uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej*.

Wskazaną uchwałą dokonano zmian uchwały nr XXXVIII/266/2017 *Rady Powiatu Mieleckiego* z dnia 29 grudnia 2017 r. *w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej* w ten sposób, że § 2 uchwały o pierwotnym brzmieniu „pożyczka zostanie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu w 2018 roku” otrzymał brzmienie: „pożyczka zostanie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu”. Ponadto do uchwały z 29 grudnia 2017 r. dodano § 2a o treści: „pożyczka, o której mowa w § 1, zostanie przekazana przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w transzach: I transza – 570.000 złotych w 2018 roku, II transza – 30.000 zł w 2019 roku”.

Powyższe zmiany powodują, że planowania pierwotnie do zaciągnięcia w 2018 r. pożyczka w wysokości 600.000 zł, przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego roku 2018, miałyby być zaciągnięta w latach 2018 (w wysokości 570.000 zł) i 2019 (w wysokości 30.000 zł), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu.

Ponieważ uchwała budżetowa na rok 2019 nie została podjęta, brak jest podstaw do przyjęcia, że w budżecie roku 2019 występuje deficyt. Z uchwały nr XLVIII/333/2018 *Rady Powiatu Mieleckiego* z 28 września 2018 r. *w sprawie zmiany uchwały nr XXXVIII/269/2017 Rady Powiatu Mieleckiego z dnia 29 grudnia 2017 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej*

powiatu mieleckiego wynika, że budżet na rok 2019 prognozowany jest z nadwyżką w wysokości 2.570.000 zł. Rozchody budżetu roku 2019 prognozuje się w wysokości 2.600.000 zł, a przychody w wysokości 30.000 zł. Nie prognozuje się przychodów na pokrycie deficytu budżetu. Prognozowane przychody w wysokości 30.000 zł przeznaczone są na sfinansowanie spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach wcześniejszych.

Z uwagi na powyższe brak jest podstaw do zaciągnięcia w roku 2019 pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

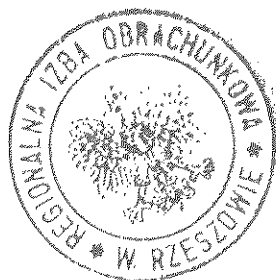
Jak wynika ze wskazanej uchwały Rady Powiatu Mieleckiego pożyczka zostanie spłacona w roku 2019. Tym samym transza pożyczki, zaciągana w roku 2019, nie jest pożyczką długoterminową, lecz krótkoterminową (zaciąganą i spłacaną w tym samym roku budżetowym).

W myśl przepisu art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Ponieważ brak jest uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na rok 2019, nie jest możliwe ustalenie, że w budżecie roku 2019 zaplanowany został deficyt. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika zaś, że na rok 2019 prognozowana jest nadwyżka budżetowa i z tego powodu i nie prognozuje się zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu.

Tym samym badana uchwała w istotny sposób narusza przepis art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Pozostaje ona także w sprzeczności z treścią przepisów art. 89 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 2 ustawy o finansach publicznych, z których wynika, że pożyczki podlegające spłacie w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte, mogą być zaciągane na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a nie na pokrycie planowanego deficytu.

Z tych przyczyn należało stwierdzić nieważność uchwały nr XLVII/331/2018 Rady Powiatu Mieleckiego z dnia 28 września 2018 roku zmieniającej uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



PREZES
dr Zbigniew K. WÓJCIK