

**UCHWAŁA Nr XI / 107 / 2019**  
**Rady Powiatu Mieleckiego**  
**z dnia 16 października 2019 roku**

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 26 sierpnia 2019 roku**

Działając na podstawie art. 12 pkt. 11 i 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku poz. 511 ) oraz art. 237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 roku poz. 2096 z późn. zm.)

**Rada Powiatu Mieleckiego**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się skargę na Powiatowy Zarząd Dróg w Mielcu złożoną przez ██████████ ██████████ w przedmiocie pomiarów natężenia ruchu przy Alei Niepodległości w Mielcu za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Mieleckiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

*M. Paprocki*  
Marek Paprocki

Załącznik do Uchwały Nr XI/ 107 /2019

Rady Powiatu Mieleckiego

Z dnia 16 października 2019 roku

#### Uzasadnienie

W dniu 26.08.2019 r. do Starostwa Powiatowego w Mielcu wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] na działalność Powiatowego Zarządu Dróg w Mielcu w przedmiocie brak przeprowadzenia okresowych pomiarów natężenia ruchu przy Al. Niepodległości w Mielcu.

Szczegółowych wyjaśnień w sprawie okoliczności związanych z przedmiotową skargą udzielił w formie pisemnej Pan Jacek Krzyżewski - Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Mielcu. Z informacji Dyrektora wynika, iż skarżący w maju 2019 r. wystąpił do Prezydenta Miasta Mielca ze skargą na ponadnormatywny hałas emitowany do środowiska przez ruch komunikacyjny odbywający się Al. Niepodległości w Mielcu, a jako przyczynę podał zbyt dużą prędkość poruszających się pojazdów. W swoim piśmie wnosił m. in. o ograniczenie prędkości do 20 km/h, a do jego skutecznienia zaproponował ustawienie stacjonarnych fotoradarów i progów zwalniających oraz wprowadzenie zakazu poruszania się pojazdów najbardziej hałaśliwych (motocykli i autobusów z silnikami diesla).

Pismo to zostało skierowane przez Gminę Miejską Mielec do Starosty Powiatu Mieleckiego w dniu 10.05.2019 r. (data wpływu 16.05.2019r.), a następnie pismem z dnia 20.05.2019r. do Powiatowego Zarządu Dróg w Mielcu (data wpływu 21.05.2019 r.).

Powiatowy Zarząd Dróg w Mielcu w dniu 06.06.2019r. wystosował odpowiedź w powyższej sprawie, odnosząc się do zaproponowanych przez skarżącego działań. Przeprowadzono również dyskusję z Naczelnikiem Wydziału Ruchu Drogowego o działaniach Policji w celu poprawy bezpieczeństwa i wzmożeniu kontroli na Al. Niepodległości. Stosowne pismo w tej sprawie Policja wysłała do skarżącego w czerwcu 2019 r.

W dniu 25.06.2019 r. Powiatowy Zarząd Dróg otrzymał kolejną korespondencję (drogą elektroniczną), w której wnioskodawca odniósł się do odpowiedzi Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg i nie zgodził się z jego argumentacją.

Odpowiedź na to pismo skarżącego wysłano w dniu 09.07.2019 r. informując go o planowanych pomiarach natężenia ruchu jesienią bieżącego roku.

W dniu 19.07.2019 r. skarżący zwrócił się o udostępnienie wyników pomiaru natężenia ruchu i poziomu hałasu w rejonie Al. Niepodległości. Jeszcze w tym samym dniu otrzymał odpowiedź, że Powiatowy Zarząd Dróg nie posiada aktualnych danych, a pomiary ruchu zostaną przeprowadzone w miesiącu wrześniu lub październiku bieżącego roku, zaś pomiary hałasu na wniosek Starostwa wykona WIOŚ na jesieni tego roku, o ile zaistnieją przesłanki je uzasadniające. Wnioskodawcę poinformowano również, że po ustaleniu rzeczywistych wyników dotyczących ruchu, dane zostaną mu udostępnione.

Odnosząc się do powyższego należy w pierwszej kolejności wskazać na obowiązki jakie spoczywają na zarządcy drogi. Zarządca drogi jest zobowiązany zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2068), do dokonywania okresowych pomiarów ruchu drogowego. Szczegółowe regulacje w tym zakresie wprowadzają następujące rozporządzenia:

- zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie, dokonywać pomiarów natężenia ruchu drogowego na przejeździe kolejowo-drogowym kategorii A, B i C, nie rzadziej niż co 5 lat. Ten obowiązek jest realizowany. Ostatnie tego rodzaju badania zostały wykonane w 2016 r. na wszystkich przejazdach kolejowych w ciągu dróg powiatowych. Kolejne zostały zaplanowane za 5 lat.

- zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2011r. (Dz.U. 2011 nr 140 poz. 824) dotyczy m. in. przeprowadzania pomiarów hałasu w środowisku, w związku z eksploatacją dróg publicznych o średniorocznym natężeniu ruchu powyżej 3 milionów pojazdów lub o procentowym udziale pojazdów ciężkich w potoku ruchu powyżej 20%, w przypadku średniego dobowego ruchu przekraczającego 5 tysięcy pojazdów. Tym samym, realizacja tego obowiązku połączona jest z dokonaniem pomiaru natężenia ruchu. Badanie w tym zakresie, zostało przeprowadzone we wrześniu 2019 r. Wynika z niego, że natężenie ruchu wynosi 2 992 641 pojazdów rocznie, tj. poniżej 3 milionów udziału, natomiast udział pojazdów ciężkich w potoku ruchu poniżej 20%. Tym samym nie wykazano spełnienia przesłanek, które nakładałyby na Powiatowy Zarząd Dróg obowiązek dokonywanie okresowych pomiarów hałasu w środowisku.

Reasumując należy wskazać, że wymagane przepisami okresowe pomiary ruchu były prowadzone w latach 2011 – 2019 r. Wyjaśnienia wymaga, że pomiary ruchu wykonywane są w celu pozyskiwania danych o ruchu, które niezbędne są m.in. do celów projektowych, planistycznych, aktualizacji programów sygnalizacji świetlnej czy też wynikają z odpowiednich przepisów i rozporządzeń (np. pomiary ruchu na przejazdach kolejowych).

Organy władzy publicznej samorządu powiatu mieleckiego, przez kolejne lata widziały problem wzmożonego ruchu w centrum miasta w tym Al. Niepodległości i podejmowały szereg działań

mających na celu wyprowadzenie ruchu z miasta. Wprowadzono ograniczenia tonażu pojazdów samochodów ciężarowych oraz rozpoczęto budowę przeprawy mostowej wraz z wiaduktem i drogami dojazdowymi na rzece Wisłoka. Problem z natężeniem ruchu i towarzysząca mu uciążliwość dla mieszkańców ulegnie znaczącej poprawie w momencie oddania do użytkowania nowobudowanej obwodnicy północnej oraz nowej przeprawy mostowej miasta Mielca.

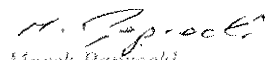
Należy również mieć na uwadze racjonalne gospodarowanie środkami finansowymi i przyjąć, że każdy okresowy pomiar będzie generował koszty a więc powinny być one prowadzone w powiązaniu z realizowanymi inwestycjami towarzyszącymi.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać skargę za bezzasadną.

Poucza się skarżącego o treści art. 239 §1 kodeksu postępowania administracyjnego:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

  
Marek Paprocki