

UCHWAŁA NR 134/820/2021.....
ZARZĄDU POWIATU MIELECKIEGO

z dnia 30 marca 2021 roku

w sprawie przyjęcia projektu deklaracji współpracy w zakresie przygotowania i realizacji
Porozumienia Terytorialnego „DORZECZE WISŁOKI”

Na podstawie § 81 ust. 2 Statutu Powiatu Mieleckiego, Zarząd Powiatu uchwala co następuje:

§ 1. Przyjmuje się deklarację współpracy w zakresie przygotowania Porozumienia Terytorialnego „DORZECZE WISŁOKI”.

§2. Po przyjęciu deklaracji, Powiat Mielecki wskaże i przekaże wykaz przedsięwzięć priorytetowych dla rozwoju Powiatu i całego obszaru „Dorzecza Wisłoki”.

§3. Po analizie zgłoszonych przedsięwzięć, strony deklaracji opracują projekt Porozumienia Terytorialnego wraz z listą przedsięwzięć priorytetowych, którego przyjęcie zostanie skierowane pod obrady Rady Powiatu Mieleckiego.

§ 4. Wyznacza się Dyrektora Wydziału Funduszy, Inwestycji i Gospodarki Nieruchomościami – Bogdana Bieńka do współpracy w zakresie przygotowania projektu Porozumienia Terytorialnego „DORZECZE WISŁOKI”

§5. Projekt deklaracji współpracy w zakresie przygotowania i realizacji Porozumienia Terytorialnego „DORZECZE WISŁOKI”, stanowi załącznik nr 1 do niniejszej Uchwały.

§6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

1. Przewodniczący Zarządu .

Stanisław Lonczak.....

2. Wicestarosta

Andrzej Bryła.....

3. Członek Zarządu

Andrzej Chrabąszcz

4. Członek Zarządu

Zbigniew Działowski

5. Członek Zarządu

Bogusław Peret

**DEKLARACJA WSPÓŁPRACY
W ZAKRESIE PRZYGOTOWANIA I REALIZACJI
POROZUMIENIA TERYTORIALNEGO
„DORZECZE WISŁOKI”**

zawarta w dniu

Niżej wymienione podmioty samorządowe, a to:

- 1) Związek Gmin Dorzecza Wisłoki z siedzibą w Jaśle, działający w imieniu własnym oraz następujących Gmin:

.....
.....
.....
.....

reprezentowany przez Zarząd, w imieniu którego działają:

Pan Andrzej Czernecki – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Dorzecza Wisłoki,

Pan Marek Rączka – Zastępca Przewodniczącego Zarządu Związku Gmin Dorzecza Wisłoki

- 2) Powiat Jasielski, reprezentowany przez Starostę: Pana Adama Pawlusia,
- 3) Powiat Dębicki, reprezentowany przez Starostę: Pana Piotra Chęćciak,
- 4) Powiat Mielecki, reprezentowany przez Starostę: Pana Stanisława Lonczak,
- 5) Gminy Powiatu Mieleckiego

.....
.....

zwane dalej „Stronami” lub „Partnerami”

Mając na uwadze wolę wykorzystania wszelkich instrumentów sprzyjających rozwojowi reprezentowanych wspólnot samorządowych objętych niniejszą Deklaracją, a także to, że:

- 1) W ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju proponuje się nowe podejście do uzgadniania działań rozwojowych z samorządami w postaci Porozumienia terytorialnego. Porozumienie terytorialne służy uzgadnianiu interwencji istotnych z punktu widzenia wielu społeczności lokalnych (gmin i powiatów). Wprowadzone zmiany ustawowe umożliwiają również

przygotowanie dokumentów związanych z wykorzystaniem funduszy UE na lata 2021–2027, tj. umowy partnerstwa i programów ją realizujących.

- 2) Mając na względzie przygotowania do kolejnego okresu programowania polityki spójności UE, w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027 kontrakt terytorialny zastąpiony zostanie kontraktem programowym, kontraktem sektorowym oraz Porozumieniem terytorialnym.
- 3) Wprowadzona została kategoria „strategii rozwoju ponadlokalnego”. Strategia ta może zostać przygotowana wspólnie przez gminy i powiaty sąsiadujące w zakresie dotyczącym ich terytorium. Strategia rozwoju ponadlokalnego jest odpowiedzią na potrzebę wspólnego planowania rozwoju w obrębie wielu jednostek samorządu terytorialnego powiązanych ze sobą funkcjonalnie oraz narzędziem wzmacniającym Porozumienie terytorialne.
- 4) Wspólne planowanie działań rozwojowych ma kluczowe znaczenie zwłaszcza w odniesieniu do planowania inwestycji, których zasięg i oddziaływanie wykracza poza terytorium jednej gminy. Stanowi również dobrą podstawę do podejmowania decyzji przez poszczególne gminy o sposobie i zakresie dostarczania społecznościom lokalnym wybranych usług publicznych oraz narzędzie negocjacji Porozumienia terytorialnego. Strategia rozwoju ponadlokalnego może więc przynieść wymierne korzyści, w szczególności przez dostosowanie planów inwestycyjnych poszczególnych gmin i uwzględnienie w nich potrzeb całego obszaru objętego strategią, jak również przez realizowanie wspólnych przedsięwzięć inwestycyjnych. Proponowane rozwiązania wychodzą również naprzeciw trendom, jakie obserwowane są od kilku lat w UE w odniesieniu do adresowania różnego rodzaju wsparcia finansowego do obszarów współpracujących ze sobą, powiązanych ze sobą funkcjonalnie i wykraczających poza granice administracyjne danej gminy.
- 5) W Krajowej Strategii Rozwoju Terytorialnego 2030 (KSRT) ustalono, że lepsza współpraca i znajomość problemów/potencjałów JST pozwoli samorządowi województwa trafnie posługiwać się takimi narzędziami polityki regionalnej jak Porozumienie terytorialne. Sąsiadujące ze sobą gminy i powiaty, tworzące obszar powiązany funkcjonalnie i deklarujące chęć wzajemnej współpracy, mogą w partnerstwie opracować zintegrowaną strategię rozwoju ponadlokalnego i wspólnie zaplanować i realizować przedsięwzięcia ukierunkowane na rozwój i podniesienie konkurencyjności subregionu.
Biorąc powyższe pod uwagę, głównymi mechanizmami, które wzmacniają zintegrowane podejście do rozwoju oraz współpracę na poziomie lokalnym, regionalnym i ponadregionalnym są według KSRT: kontrakt programowy oraz propozycja nowych mechanizmów tj. kontrakt sektorowy i Porozumienie terytorialne.

- 6) Porozumienie terytorialne zostało opisane w KSRT jako mechanizm polegający na urzeczywistnieniu planowania i realizowania procesów rozwojowych, podejmowanych/inicjowanych z poziomu lokalnego. Mechanizm ten powinien służyć rozwojowi współpracy samorządów, na obszarach gdzie zostały zidentyfikowane istotne dla rozwoju, więcej niż jednej JST (gminy/powiatu), potencjały społeczne/gospodarcze lub problemy, które ograniczają uruchomienie i wykorzystanie potencjałów. Porozumienie terytorialne może być wykorzystywane do określenia zakresu i sposobu realizacji wybranych przedsięwzięć, stanowiących zadanie danej gminy/powiatu i istotnych dla sąsiadujących JST lub JST wyższego szczebla, kluczowych dla rozwoju obszaru objętego Porozumieniem, a jednocześnie istotnych dla rozwoju ponadlokalnego. Celem Porozumienia terytorialnego jest wsparcie JST szczebla lokalnego (samorzady gminne/samorządy powiatowe) przez samorząd województwa lub rząd - w realizacji zadań, które mają znaczenie ponadlokalne.
- 7) Przy konstruowaniu zakresu Porozumienia terytorialnego niezbędne jest uwzględnienie ustaleń lokalnych dokumentów strategicznych oraz zachowanie zgodności ze Strategią Rozwoju Województwa (SRW). Samorząd województwa dba o spójność Porozumienia terytorialnego z celami rozwoju województwa. Tam, gdzie stroną będzie minister właściwy ds. rozwoju regionalnego i inny minister właściwy, przed zawarciem Porozumienia terytorialnego, strona rządowa zasięga opinii samorządu województwa na temat zgodności zakresu Porozumienia ze SRW. Jak stwierdza Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego, wraz z tworzeniem warunków do współpracy samorządów, jednym z zadań Porozumienia terytorialnego jest większe uspołecznienie procesu planowania działań i rozwiązywania problemów. Wypracowywanie i realizacja Porozumienia terytorialnego powinna opierać się na partnerstwie, dialogu społecznym i partycypacji władz samorządowych z partnerami społecznymi, gospodarczymi, organizacjami pozarządowymi, środowiskiem naukowo-akademickim, instytucjami otoczenia biznesu, podmiotami prywatnymi i innymi partnerami przyczyniającymi się do rozwoju danego obszaru. Udział społeczności lokalnych w procesie budowania Porozumienia terytorialnego wniesie wiele korzyści m.in. lepsze rozpoznanie problemów społeczno-gospodarczych i barier rozwojowych danego obszaru oraz trafne określenie lokalnych przewagi potencjałów rozwojowych, a także większą identyfikację środowisk społecznych, gospodarczych, zawodowych z wypracowanymi rozwiązaniami. Stosowanie takiego podejścia w dłuższej perspektywie powinno również doprowadzić do wzmacniania tożsamości lokalnej wspólnoty i integracji społecznej.

- 8) W Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030 podkreśla się budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa oraz współpracę na rzecz rozwoju województwa. Budowanie sieci współpracy pomiędzy interesariuszami procesu rozwoju województwa poprzez inicjowanie i koordynowanie przedsięwzięć oraz stałe usprawnianie mechanizmów współpracy jest kluczowe dla dynamizowania szans rozwojowych regionu. Tworzenie płaszczyzn do gromadzenia i wymiany informacji oraz doświadczeń, prezentacji dobrych praktyk, inicjowanie i animowanie współpracy interesariuszy, realizacja oddolnych inicjatyw z zaangażowaniem sektora społeczeństwa obywatelskiego, biznesu, gospodarki, nauki i administracji, oraz rozwijanie lokalnych partnerstw, wprowadzają nową jakość w zarządzaniu rozwojem. Jest to szczególnie istotne dla spójnego rozwoju obszarów funkcjonalnych w regionie. W związku z przejściem na zdecentralizowany system polityki rozwoju, zostały wprowadzone nowe mechanizmy opierające się na współpracy pomiędzy różnymi grupami interesariuszy. Do instrumentów i mechanizmów, które wzmacniają zintegrowane podejście do rozwoju oraz współpracę na poziomie lokalnym i ponadregionalnym zgodnie ze Strategią należy m.in. kontrakt programowy, kontrakt sektorowy i Porozumienie terytorialne. Zawijanie partnerstw zostanie uwarunkowane racjonalnym i efektywnym wykorzystaniem potencjału określonego terytorium i zmian w jego postrzeganiu jako obszaru wykraczającego poza administracyjnie wyznaczone granice. Kreowanie sieci partnerstw prowadzi do włączenia partnerów na różnych poziomach zarządzania w kształtowanie polityki rozwoju na ich terytorium i osiągnięcia efektów skali. Strategia Podkarpacka zakłada budowanie sieci współpracy pomiędzy podmiotami zaangażowanymi w rozwój województwa; promowanie dobrych praktyk służących rozwojowi społeczno-gospodarczemu; tworzenie kontraktów programowych, kontraktów sektorowych i Porozumień terytorialnych w celu łączenia potencjałów dla rozwoju; promowanie partnerstw instytucjonalnych dla kompleksowego rozwiązywania potrzeb rozwojowych obszaru; podnoszenie kompetencji interesariuszy w zakresie planowania i zarządzania strategicznego oraz finansowego, zwiększające umiejętności przygotowania i realizacji kompleksowych przedsięwzięć przyczyniających się do rozwoju lokalnego, jak i fachowości w pozyskiwaniu na nie funduszy; podejmowanie przez JST inicjatyw oddolnych w formie Porozumień terytorialnych prowadzących do zrównoważonego rozwoju. Jak zadeklarowano w Strategii osiągnięcie założonych celów poza działaniami Samorządu Województwa realizowane będzie również z wykorzystaniem instrumentu Porozumienia terytorialnego.
- 9) W rozumieniu Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030 Porozumienie terytorialne to instrument do realizowania procesów rozwojowych, podejmowanych/inicjowanych z poziomu lokalnego. Mechanizm ten funkcjonuje w oparciu o współpracę JST, na obszarach, gdzie zostały

zidentyfikowane istotne dla rozwoju, więcej niż jednej JST (gminy/powiatu), potencjały społeczne/gospodarcze lub problemy, które ograniczają uruchomienie i wykorzystanie potencjałów. Porozumienie terytorialne może być wykorzystywane do określenia zakresu i sposobu realizacji wybranych przedsięwzięć, kluczowych dla rozwoju obszaru objętego porozumieniem, a jednocześnie istotnych dla rozwoju ponadlokalnego. Głównym celem jest wsparcie JST szczebla lokalnego (samorządy gminne/samorządy powiatowe) przez samorząd województwa lub rząd – w realizacji zadań o znaczeniu ponadlokalnym. W formule Porozumienia terytorialnego, wspierane będą wspólne dojrzałe inicjatywy podejmowane oddolnie na rzecz rozwoju spójnych obszarów. Strategia ta wymienia jako przykład inicjatywy opartej na porozumieniu Zagłębie Ambitnej Turystyki Beskid Niski, które skierowało potencjał na stworzenie nowego rodzaju komercyjnej turystyki w obszarze Beskidu Niskiego, połączonej organizacyjnie i funkcjonalnie z przemysłem edukacyjno-wychowawczym.

- 10) Również w Strategii Rozwoju Województwa – Małopolska 2030 przewidziano koordynację działań rozwojowych realizowanych na terenie województwa. Jednym z tych działań jest przygotowywanie, negocjowanie i realizacja na poziomie regionalnym umów dotyczących wspólnych przedsięwzięć rozwojowych, np. kontraktu programowego, kontraktu sektorowego, Porozumień terytorialnych. Istotnymi instrumentami wdrażania strategii rozwoju województwa we współpracy z partnerami spoza sfery bezpośredniego oddziaływania Samorządu Województwa będą partnerskie projekty regionalne z udziałem Województwa i jego jednostek w postaci Porozumień terytorialnych z lokalnymi partnerami samorządowymi, jako narzędzia zarządzania ponadlokalnymi programami rozwoju, szczególnie w obszarach strategicznej interwencji.
- 11) Porozumienie terytorialne określa przedsięwzięcia priorytetowe dla rozwoju danego obszaru zgodne z celami wynikającymi ze strategii rozwoju, oraz przewidywane źródła ich finansowania.
- 12) Wymagane jest zachowanie spójności Porozumienia terytorialnego ze strategią rozwoju województwa.
- 13) Obszar na którym położone są **Strony** niniejszej **Deklaracji** tworzy spójną całość i ma szereg wspólnych celów rozwojowych.

Strony deklarują, co następuje:

Art. 1

1. **Strony** zgodnie oświadczają, że przystępują do opracowania projektu porozumienia terytorialnego, któremu nadają roboczą nazwę **Porozumienie terytorialne „Dorzecze Wisłoki”** (zwane dalej: **Porozumieniem**).
2. Obszarem, dla którego opracowany zostanie projekt **Porozumienia** jest terytorium wszystkich jego **Stron**.
3. **Porozumienie** nakierowane będzie na identyfikację wspólnych celów rozwojowych, jak również zdefiniowanie wspólnych problemów i wskazanie sposobów ich rozwiązania, w szczególności w następujących obszarach:
 - 1) poprawy jakości powietrza, w tym ograniczenie zjawiska ubóstwa energetycznego wśród narażonych na nie gospodarstw domowych,
 - 2) rozwoju energii odnawialnej,
 - 3) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć w zakresie zaopatrzenia w wodę,
 - 4) rozwijanie potencjału technologiczno-inwestycyjnego, systemów komunikacyjnych,
 - 5) prowadzenie działań w zakresie adaptacji do zmian klimatu, w tym realizacja akcji edukacyjnych podnoszących świadomość na temat łagodzenia zmian klimatu i przystosowania się do ich skutków,
 - 6) podejmowanie wspólnych przedsięwzięć w zakresie ochrony środowiska, stanowiących podstawę dla rozwoju rekreacji, turystyki, kultury i sportu,

.....

.....

Art. 2

1. Celem wzmocnienia swojej zdolności negocjacyjnej **Strony** uznają za celowe opracowanie wspólnej **Strategii rozwoju ponadlokalnego**.
2. **Strategia rozwoju ponadlokalnego** umożliwi wspólne planowanie działań rozwojowych, a zwłaszcza inwestycji, których zasięg i oddziaływanie wykracza poza terytorium jednej gminy.

Art. 3

1. Każda ze **Stron**, w terminie 14 dni od przyjęcia niniejszej **Deklaracji**, wskaże i przekaże do Związku Gmin Dorzecza Wisłoki wykaz przedsięwzięć

- priorytetowych dla rozwoju Strony oraz całego obszaru objętego **Deklaracją** współpracy.
- Przedsięwzięcia te winny być zgodne z celami wynikającymi ze strategii rozwoju województwa, na terenie którego Strona jest położona i obejmować horyzont czasowy z tych strategii wynikający.
 - Związek Gmin Dorzecza Wisłoki, po uwzględnieniu dodatkowych przedsięwzięć wspólnych dla obszaru przyszłego **Porozumienia terytorialnego „Dorzecze Wisłoki”**, opracuje projekt zbiorczej listy przedsięwzięć i przekaże je wszystkim **Stronom**.

Art. 4

- Po uzgodnieniu projektu listy przedsięwzięć priorytetowych **Strony** zobowiązują się skierować pod obrady organów stanowiących (Rad Gmin/Miast/Powiatów, Zgromadzenia Związku) projekty uchwał w sprawie przystąpienia do Porozumienia terytorialnego.
- Strony** deklarują, że w przypadku przystąpienia do Porozumienia ustalą sposób finansowania zadań i przedsięwzięć wspólnych.

Art. 5

- Uznaje się za celowe, aby do czasu podjęcia uchwał, o których mowa w art. 4 Związek Gmin Dorzecza Wisłoki podjął wszelkie działania zmierzające do przygotowania projektu Porozumienia terytorialnego oraz Strategii rozwoju ponadlokalnego, a w szczególności:
 - monitorował przygotowanie dokumentów programowych w ramach nowej Perspektywy Finansowej UE na lata 2021- 2027, w tym Regionalnymi Programami Operacyjnymi
 - nawiązał współpracę z Zarządami Województw Podkarpackiego i Małopolskiego w procesie negocjowania Kontraktów Terytorialnych w celu uwzględnienia w nich Porozumienia Terytorialnego,
 - przewodził konsultacje z podmiotami mającymi istotny wpływ na realizację działań prorozwojowych na obszarze **Stron** niniejszej **Deklaracji**, a zwłaszcza NFOŚiGW, WFOŚiGW, PKP PLK, PGW Wody Polskie, Zarządami Dróg Krajowych i Wojewódzkich.
- Każda ze **Stron** wskaże osobę do roboczej współpracy w zakresie określonym w ust. 1 i przekaże jej dane kontaktowe do Związku Gmin Dorzecza Wisłoki.

Art. 6

Niniejsza **Deklaracja** na tym etapie nie rodzi żadnych skutków finansowych dla jej **Stron**.

Art. 7

Deklarację niniejszą sporządzono po jednym egzemplarzu dla każdej ze **Stron**.

Art. 8

Deklaracja wchodzi w życie z dniem podpisania.