

**Uchwała Nr XXXIX/ 359 /2022
Rady Powiatu Mieleckiego**

z dnia 21 marca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 7 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz.U.2022 r. poz. 528) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.2018 r. poz. 870) Rada Powiatu Mieleckiego uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Rada Powiatu Mieleckiego po rozpatrzeniu petycji z dnia 7 stycznia 2020 roku (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Mielcu w dniu 10 stycznia 2022 roku), dotyczącej zamierzenia budowy stacji bazowej dla sieci w technologii 5G, postanawia jej nie uwzględnić.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Mieleckiego do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

M. Paprocki
Marek Paprocki

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 7 stycznia 2020 r.

W dniu 10 stycznia 2022 r. do Rady Powiatu Mieleckiego wpłynęła petycja dotycząca zamierzenia inwestycyjnego w postaci budowy przy ul. Traugutta w Mielcu stacji bazowej dla sieci w technologii 5G.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w celu rozpatrzenia petycji rada powiatu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Mieleckiego na posiedzeniu w dniu 9 marca 2022 roku dokonała analizy petycji i wypracowała projekt uchwały wraz z uzasadnieniem rekomendując Radzie Powiatu Mieleckiego nie uwzględnienie zasadności niniejszej petycji.

Jak wynika z przedstawionych wyjaśnień należy stwierdzić, że procedura związana z budową i eksploatacją stacji bazowych jest procesem złożonym i wieloetapowym. Przed rozpoczęciem eksploatacji takowych instalacji, inwestor musi uzyskać szereg zezwoleń, wydawanych przez różne instytucje. Budowa stacji bazowych telefonii komórkowych jako obiektów budowlanych niewymienionych w art. 29 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U.2021.2351 ze zm.), zwanej dalej Prawem budowlanym, wymaga uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę. Ze względu na oddziaływanie na środowisko budowa ww. stacji może wymagać także uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadkach określonych w art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U.2021.2373), zwanej dalej ustawą oos. W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wymagane jest również uzyskanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Uzyskanie wyżej wskazanych decyzji poprzedzają postępowania administracyjne, na etapie których na właściwym organie administracji publicznej ciąży obowiązek poinformowania stron postpowania m.in. o planowanej budowie przedsięwzięcia. Organem właściwym do wydania decyzji o pozwoleniu na budowę dla stacji bazowych, w myśl art. 80 ust. 1 pkt 1 Prawa budowlanego, jest organ administracji architektoniczno-budowlanej, tj. starosta, a organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest w zgodzie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy oos właściwy miejscowo wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

Podkreślenia wymaga, iż obowiązkiem właściwych organów administracji publicznej jest realizacja szerokich uprawnień stron do czynnego udziału w postępowaniu, gwarantowanych mocą ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - dalej K.p.a. Art. 61 § 4 K.p.a. przewiduje konieczność zawiadomienia stron o wszczęciu postępowania, zaś art. 10 § 1 K.p.a. zobowiązuje organy administracji publicznej do zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym

stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji - wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych zadań. Należy mieć bowiem na względzie, iż aktywne uczestnictwo stron poprzez korzystanie z uprawnień procesowych, przewidzianych w K.p.a., stanowi nieodłączny element postępowania administracyjnego i ma na celu pełniejsze rozpoznanie danej sprawy.

Ostatnim etapem umożliwiającym eksploatację stacji bazowych jest zgłoszenie eksploatacji instalacji do właściwego organu. Zgodnie z art. 152 ust. 1 w związku z art. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U.2021.1973 ze zm.) w kompetencji starosty jest przyjmowanie zgłoszenia eksploatacji instalacji, z której emisja nie wymaga pozwolenia, mogących negatywnie oddziaływać na środowisko. Starosta zgodnie z art. 152 ust. 4a ustawy Prawo ochrony środowiska może wnieść sprzeciw w drodze decyzji w przypadku, gdy eksploatacja instalacji objętej zgłoszeniem powodowałaby przekroczenie standardów emisyjnych lub standardów jakości środowiska lub nie spełniałaby wymagań ochrony środowiska, o których mowa w art. 76 ust. 2 pkt 1 i 2 ww. ustawy.

Należy nadmienić, że przytoczone w petycji Rozporządzenie Ministra Środowiska z 2003 roku zostało zastąpione nowym Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2019.2448) i określa dopuszczalne wartości parametrów fizycznych dla miejsc dostępnych dla ludności na znacznie wyższym poziomie.

Na uwagę zasługuje fakt, że w chwili złożenia wniosku w sprawie zgłoszenia eksploatacji instalacji stacji bazowej, organ ochrony środowiska będzie analizował dokumentację pod względem wartości dopuszczalnych parametrów fizycznych pól elektromagnetycznych określonych w załączniku do Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2019.2448), jak również podda analizie przedłożone sprawozdanie z wykonanych pomiarów pól elektromagnetycznych w oparciu o Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 17 lutego 2020 r. w sprawie sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz.U.2020.258).

Mając na uwadze, iż w chwili obecnej w Wydziale Architektury i Budownictwa nie jest prowadzone żadne postępowanie administracyjne związane z wydawaniem decyzji o pozwoleniu na budowę jak również w Wydziale Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Mielcu nie złożono wniosku w sprawie zgłoszenia eksploatacji instalacji ww. stacji bazowej przy ul. Traugutta w Mielcu, Rada Powiatu Mieleckiego postanawia nie uwzględnić petycji.

Jednocześnie poucza się wnoszącego petycję, iż zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 870), sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY RADY

M. Paprocki
Marek Paprocki