

**UCHWAŁA NR LIII/453/2023
RADY POWIATU MIELECKIEGO**

z dnia 24 kwietnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 27 marca 2023 r.

Działając na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 roku poz. 1526 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4, art. 237 § 1 i § 3, art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U z 2022 poz. 2000 z późn. zm.)

**Rada Powiatu Mieleckiego
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 27 marca 2023 r. na działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Mielcu za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Mieleckiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Powiatu Mieleckiego


Grzegorz Tychanowicz

Uzasadnienie

W dniu 29 marca 2023 r. do Starostwa Powiatowego w Mielcu wpłynęła skarga Pani [REDAKTOWANE] z dnia 27 marca 2023 r. w przedmiocie działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Mielcu i rozpatrywania wniosków o likwidację barier u osób niepełnosprawnych, a w konsekwencji odmowy przyznania dofinansowania do turnusu rehabilitacyjnego, którą Przewodniczący Rady Powiatu skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady Powiatu Mieleckiego wraz z uzasadnieniem.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 17 kwietnia 2023 r. przeanalizowała skargę oraz zapoznała się ze szczegółowymi wyjaśnieniami Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie z dnia 11 kwietnia 2023 r.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła co następuje:

W roku 2023 Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczył dla Powiatu Mieleckiego na realizację zadań ustawowych z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych kwotę 5 391 977 zł. Rodzaje zadań, na które przeznaczane są środki PFRON określa ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 100 z późn. zm.). Zadania te są realizowane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Mielcu i Powiatowy Urząd Pracy w Mielcu. Ze środków PFRON przekazanych Powiatowi Mieleckiemu 2 492 640 zł przeznaczonych jest na dofinansowanie kosztów działalności Warsztatu Terapii Zajęciowej w Mielcu. Pozostałą kwotę w wysokości 2 899 337 zł zaplanowano na rehabilitację zawodową i pozostałe zadania z zakresu rehabilitacji społecznej.

Rada Powiatu Mieleckiego w dniu 20 marca 2023 r. podjęła uchwałę Nr LII/442/2023, na podstawie której środki PFRON zostały podzielone na poszczególne zadania. Na realizację zadań z zakresu zatrudnienia i rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych przewidziano kwotę 150 000 zł, natomiast na realizację zadań z zakresu rehabilitacji społecznej kwotę 5 241 977 zł.

Wnioski osób niepełnosprawnych o dofinansowanie ze środków PFRON uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym rozpatrywane są w oparciu o obowiązujące przepisy, t.j. ustawę z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 100 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 230 poz. 1694 z późn. zm.), z uwzględnieniem ilości środków PFRON pozostających do dyspozycji Powiatu oraz ilości wniosków złożonych przez osoby niepełnosprawne.

Na dzień posiedzenia komisji ds. opiniowania wniosków dotyczących dofinansowania ze środków PFRON sportu, kultury, rekreacji, turystyki, zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze, likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu i technicznych, do uczestnictwa w turnusach rehabilitacyjnych oraz usług tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika (powołanej uchwałą Nr 231/1454/2023 Zarządu Powiatu Mieleckiego z dnia 13 stycznia 2023r.) tj. na dzień 22.03.2023 r., na zadanie polegające na dofinansowaniu uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych do dyspozycji była kwota 150 000 zł, przyjęta uchwałą Nr LII/442/2023 Rady Powiatu Mieleckiego z dnia 20 marca 2023 r., a do rozpatrzenia było 169 wniosków na łączną kwotę 401 123 zł. Komisja w oparciu o przepis § 5 ust. 12 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych przyjęła zasadę, że pierwszeństwo w uzyskaniu dofinansowania mają osoby niepełnosprawne w wieku do 16 lat albo w wieku do 24 lat uczące się i niepracujące bez względu na stopień niepełnosprawności oraz osoby niepełnosprawne, które posiadają orzeczenie o zaliczeniu do znacznego i umiarkowanego stopnia niepełnosprawności albo równoważne.

Jednocześnie z uwagi na niewystarczającą ilość środków nie pozwalającą na pozytywne rozpatrzenie wszystkich złożonych wniosków wskazano kolejność przyznawania dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych:

- 1) w pierwszej kolejności dofinansowanie przyznawane będzie dla osób niepełnosprawnych, do 16 roku życia oraz osób niepełnosprawnych w wieku 16-24 lat uczących się i niepracujących bez względu na stopień niepełnosprawności,
- 2) w przypadku dysponowania wolnymi środkami PFRON po rozpatrzeniu wniosków osób, o których mowa w pkt. 1 dofinansowanie będzie przyznawane dla pozostałych dorosłych osób niepełnosprawnych:
 - a) w pierwszej kolejności dla osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności,
 - b) w drugiej kolejności dla osób z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności,
 - c) w trzeciej kolejności dla osób z lekkim stopniem niepełnosprawności

z uwzględnieniem zapisu § 6 ust. 3 ww. rozporządzenia, zgodnie z którym w przypadku znacznego niedoboru środków funduszu w danym roku w stosunku do istniejących potrzeb w zakresie dofinansowania uczestnictwa osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych oraz pobytu ich opiekunów, obniżając wysokość tego dofinansowania, nie więcej niż o 20% kwot, o których mowa w § 6 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Biorąc pod uwagę powyższe kryteria dofinansowaniem objęto wszystkie wnioski osób niepełnosprawnych do 16 roku życia oraz osób niepełnosprawnych w wieku 16-24 lat uczących się i niepracujących bez względu na stopień niepełnosprawności. Natomiast pozostała kwota nie była wystarczająca na objęcie dofinansowaniem w całości kolejnej grupy tj. dorosłych osób niepełnosprawnych ze znacznym stopniem niepełnosprawności.

Ponieważ wyczerpane zostały wszystkie przesłanki oceny określone w rozporządzeniu w sprawie turnusów rehabilitacyjnych, brak było podstaw do różnicowania sytuacji wnioskodawców, ponieważ wszyscy wykazywali potrzebę udziału w turnusie rehabilitacyjnym, komisja przyjęła zasadę przyznawania dla dorosłych osób niepełnosprawnych ze znacznym stopniem niepełnosprawności dofinansowania według kolejności wpływu wniosków odnotowanej w dzienniku podawczym prowadzonym przez PCPR w Mielcu.

Pozytywnie zaopiniowano 65 wniosków na kwotę 150 000 zł, co wyczerpało całą pulę środków PFRON przeznaczonych na dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych w roku 2023. Pozostałe wnioski zaopiniowano negatywnie z uwagi na wyczerpanie środków finansowych przeznaczonych na to zadanie (protokół komisji z dnia 22.03.2023r. nr PCPR-I.610.2.1.2023.TR). Każdy wniosek osoby niepełnosprawnej o dofinansowanie ze środków PFRON powinien być rozpatrzony pozytywnie lub negatywnie, mając na uwadze wysokość środków jakimi dysponuje powiat.

Postępowanie dotyczące składania i rozpatrywania wniosków jest prowadzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych. Na podstawie § 5 ust. 14 ww. rozporządzenia, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w terminie 7 dni od dnia rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie powiadamia w formie pisemnej wnioskodawcę o sposobie jego rozpatrzenia. Zgodnie z § 5 ust. 15 ww. rozporządzenia informacja o sposobie rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie zawiera odpowiednio:

- 1) imię i nazwisko, adres i numer pesel;
- 2) informację o wysokości przyznanego dofinansowania;
- 3) informację o wysokości przyznanego dofinansowania dla opiekuna;
- 4) uzasadnienie w przypadku nieprzyznania dofinansowania.

Ponieważ corocznie ilość składanych wniosków osób niepełnosprawnych o dofinansowanie ze środków PFRON uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym przekracza możliwości finansowe, nie do uniknięcia jest sytuacja, że część wniosków zostanie rozpatrzona negatywnie z uwagi na brak środków.

Odnosząc się do skargi [REDAKTOR] do przebiegu rozmowy z pracownikiem PCPR uprzejmie wyjaśniam, że podczas rozmowy telefonicznej pracownik udzielił wyczerpujących wyjaśnień odnośnie rozpatrzenia złożonego wniosku [REDAKTOR] o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym nawiązując do wysłanej informacji o sposobie rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym (pismo do wniosku z dnia 23.03.2023r., znak PCPR-[REDAKTOR]). Pracownik szczegółowo wyjaśniał w oparciu i na podstawie jakich przepisów dokonano rozpatrzenia wniosków i formie przekazania informacji o sposobie rozpatrzenia wniosku.

Pomimo udzielenia przez pracownika PCPR wielokrotnie powtarzanych, wyczerpujących wyjaśnień w czasie prowadzonej rozmowy i wielokrotnie powtarzanego przez wnioskodawczynię niezadowolona z rozstrzygnięcia w jej sprawie chcąc zakończyć prowadzoną rozmowę, pracownik PCPR powiedział, że „nie będzie dyskutował” na temat opinii komisji ds. opiniowania wniosków oraz poinformował [REDAKTOR] że ma prawo skierować pismo do PCPR w Mielcu odnośnie otrzymanej informacji o sposobie rozpatrzeniu wniosku o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym.

Mając więc powyższe na uwadze, złożoną skargę uznaje się za bezzasadną.

Poucza się skarżącego o treści art. 239 §1 kodeksu postępowania administracyjnego:
W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania

nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Mieleckiego


Grzegorz Tychanowicz