



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

STAROSTWO POWIATOWE
W MIELCU
WYDZIAŁ FINANSOWY

Wpł.dn.: 14. 12. 2020

Nr Zał. podpis

UCHWAŁA NR XVI/214/2020
z 11 grudnia 2020 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

STAROSTWO POWIATOWE
W MIELCU
KANCLARZ OGÓLNA

Wpł.dn.: 2020-12-14

Nr 6683/20

M.J.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na rok 2021

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Jerzy Kos - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Powiatu Mieleckiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu mieleckiego, przedstawiony projekt opiniuje pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) wykazania w kolumnie 7.2 załącznika nr 1 różnicy między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi w roku 2021 w kwocie 7.855.584 zł, bez omówienia tej wartości w objaśnieniach,
- 2) nieomówienia w objaśnieniach wartości przyjętej w kolumnie 4.2. jako nadwyżki z lat ubiegłych.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Mieleckiego uchwałą nr 108/671/2020 z 13 listopada 2020 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu Mieleckiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu mieleckiego postanowił przedłożyć projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Radzie Powiatu Mieleckiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Uchwała wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu mieleckiego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego 13 listopada 2020 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa

wa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z przedstawionym projektem wieloletnia prognoza finansowa obejmuje lata 2021-2029.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych.

W § 3 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Mieleckiego do zaciągania zobowiązań w zakresie umów dotyczących zapewniania ciągłości działania jednostki zawieranych na czas nieoznaczony (pkt 1) oraz na czas oznaczony ogółem do kwoty 50.000.000 zł (pkt 2).

Upoważnienie do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań w zakresie wskazanych powyżej umów przewidziano w § 5 projektu.

W § 4 ust. 1 projektu uchwały zawarto upoważnienie do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć na rok 2022, natomiast w § 6 projektu ujęto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Mieleckiego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z projektu uchwały w całym okresie objętym prognozą (2021-2029) zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego (w brzmieniu obowiązującym w zakresie uchwalania budżetu na 2021 rok) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

W kolumnie 7.2 wykazano różnicę między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w wysokości 7.855.584 zł (przed korektą różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi -2.644.416 zł). Oznacza to, że wykazana tam wielkość została skorygowana o wolne środki (w kwocie 5.667.026 zł – kolumna 4.3) oraz o kwotę 4.832.974 zł, opisaną w kolumnie 4.2 jako nadwyżka z lat ubiegłych, przy czym w tej pozycji ujmuje się także środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek budżetów łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano na rok 2021 przychody w kwocie 4.832.974 zł, jednakże nie wskazano ani szczególnej zasady wykonywania budżetu, której te przychody dotyczą, ani przepisu odrębnej ustawy, określającej te szczególne zasady wykonywania budżetu. Nie wskazano też w projekcie konkretnych źródeł pochodzenia niewykorzystanych środków pieniężnych. Dla-

tego ujęte w kolumnach 4.2 i 7.2 wartości wymagały szczegółowego omówienia, którego brak jest w objaśnieniach przyjętych wartości.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2021.

Objaśnienia przyjętych wartości powinny być szersze i obejmować w szczególności objaśnienia w zakresie relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Mirosław Paczocha