



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR 16/ 13 /2024

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie
z 3 grudnia 2024 roku



w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na rok 2025

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Iwona Stępień - członek
3. Maria Czarnik-Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na 2025 r.

postanawia

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Mieleckiego uchwałą nr 32/166/2024 z 15 listopada 2024 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na 2025 rok postanowił przedłożyć Radzie Powiatu Mieleckiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej projekt uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uchwała wraz z projektem uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na 2025 rok, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2024 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Powiatu Mieleckiego, zawartym w uchwale nr XXX/200/2017 z 30 maja 2017 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uzasadnienie projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu powiatu zaplanowano w wysokości 284.600.000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 246.766.288 zł, a dochody majątkowe w wysokości 37.833.712 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 305.600.000 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 238.300.000 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 67.300.000 zł.

Stosownie do treści przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), organ stanowiący jednostki

samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8. Powyższa relacja jest w roku 2025 spełniona.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisach art. 235 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Powiatu Mieleckiego z 30 maja 2017 r.

Szczegółowość planu wydatków w ujęciu projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w przepisach art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz w uchwale Rady Powiatu Mieleckiego z 30 maja 2017 r.

Ustalono planowany deficyt budżetu w kwocie 21.000.000 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetowego wskazano przychody ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez powiat.

Zaplanowano przychody budżetu w wysokości 23.000.000 zł, w tym: z tytułu sprzedaży papierów innych wartościowych – w kwocie 23.000.000 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 2.000.000 zł. Jako źródło ich sfinansowania wskazano przychody z tytułu emisji papierów wartościowych.

W § 6 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w łącznej kwocie 43.000.000 zł, w tym na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu powiatu w wysokości 20.000.000 zł (pkt 1) oraz z tytułu emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 21.000.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu w wysokości 2.000.000 zł (pkt 2).

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2025 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań powiatu wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ustalono rezerwę ogólną i rezerwy celowe: na odprawy emerytalne, nagrody, wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

W § 8 wyszczególniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych odrębnymi ustawami, zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej, zadań wykonywanych na mocy porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Określono w § 9 projektu szczególne zasady wykonywania budżetu powiatu wynikające z ustawy z 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.).

Zarząd powiatu upoważniono do:

- dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami),
- dokonywania zmian w planie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami),

zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Zarząd został także upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do spłaty kredytu oraz do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, niż bank prowadzący obsługę budżetu.

Zarząd upoważniono również „do samodzielnego zaciągania zobowiązań do kwoty 50.000.000 zł” oraz do udzielania pożyczek krótkoterminowych w roku budżetowym do kwoty 5.000.000 zł.

Upoważnienie obejmuje także dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków w zakresie określonym w art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia określone w § 12 pkt 4 dotyczy zmian w planie budżetu, zgodnie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa – j.t.: Dz. U. 2024 poz. 167 z późn. zm.

Zarząd upoważniono także do samodzielnego zaciągania zobowiązań do kwoty 100.000 zł oraz do spłaty kredytu w wysokości 2.000.000 zł. To ostatnie upoważnienie nie znajduje podstaw prawnych. Spłata przez organ wykonawczy kredytu nie wymaga odrębnego upoważnienia organu stanowiącego.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Mirosław Paczocha

