

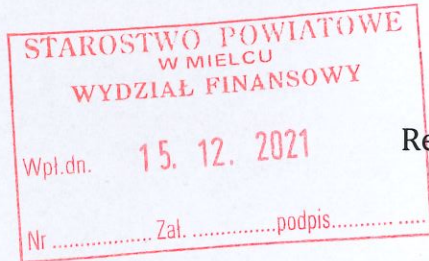


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

F/BR



UCHWAŁA NR 16/ 18 /2021



Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie
z 13 grudnia 2021 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na rok 2022

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Jerzy Kos - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na 2022 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) określenia dotacji zaplanowanej w dziale 600 rozdział 60013,
- 2) dotacji ujętych w dziale 921 rozdział 92120,

w zakresie opisanym w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Mieleckiego uchwałą nr 163/1034/2021 z 15 listopada 2021 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2022 rok postanowił przedłożyć Radzie Powiatu Mieleckiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej projekt uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uchwała wraz z projektem uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na 2022 rok, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2021 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Powiatu Mieleckiego, zawartym w uchwale nr XXX/200/2017 z 30 maja 2017 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uzasadnienie projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałą.

Dochody budżetu powiatu zaplanowano w wysokości 167.200.000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 152.468.353 zł, a dochody majątkowe w wysokości 14.731.647 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 185.400.000 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 152.329.317 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 33.070.683 zł.

Dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 139.036 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisach art. 235 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Powiatu Mieleckiego z 30 maja 2017 r.

Szczegółowość planu wydatków w ujęciu projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w przepisach art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz w uchwale Rady Powiatu Mieleckiego z 30 maja 2017 r.

Ustalono planowany deficyt budżetu w kwocie 18.200.000 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetowego wskazano przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 8.200.000 zł oraz przychody ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez powiat w wysokości 10.000.000 zł.

Zaplanowano przychody budżetu w wysokości 20.200.000 zł, w tym: z tytułu sprzedaży papierów innych wartościowych – w kwocie 10.000.000 zł, a z tytułu wolnych środków – w kwocie 10.200.000 zł.

W uzasadnieniu projektu uchwały budżetowej zamieszczono wyliczenie wolnych środków, według stanu na 30 października 2021 r. Wielkość wolnych środków ustalono na kwotę 19.233.556 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 2.000.000 zł. Jako źródło ich sfinansowania wskazano wolne środki.

W § 6 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji komunalnych w łącznej kwocie 20.000.000 zł, w tym na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu powiatu w wysokości 10.000.000 zł oraz planowanego deficytu w wysokości 10.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w ustawie z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2022 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań powiatu wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ustalono rezerwę ogólną i rezerwy celowe: na odprawy emerytalne, nagrody, wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Określono szczególne zasady wykonywania budżetu powiatu wynikające z ustawy z 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1973).

W § 8 wyszczególniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych odrębnymi ustawami, zadań wykonywa-

nych na mocy porozumień z organami administracji rządowej, zadań wykonywanych na mocy porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Zarząd powiatu upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Zarząd został także upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do spłaty kredytów i pożyczek oraz do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, niż bank prowadzący obsługę budżetu.

Zarząd upoważniono również „do samodzielnego zaciągania zobowiązań do kwoty 25.000.000 zł”.

Upoważnienie obejmuje także dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków w zakresie określonym w art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Niezbędne jest wskazanie trybu i podstawy prawnej udzielenia dotacji zaplanowanej w dziale 600 rozdział 60013. Nie wynikają one ani z zapisów projektu uchwały, ani z jej uzasadnienia.

W zakresie dotacji zaplanowanych w dziale 921 rozdział 92120 w niektórych przypadkach występują różnice pomiędzy opisem przeznaczenia dotacji zawartym w załączniku nr 1 do projektu, a opisem ujętym w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej. Opisy te należy ujednoczyć. Ponadto w niektórych przypadkach stwierdzono rozbieżności pomiędzy opisem przeznaczenia dotacji zawartym w projekcie uchwały, a przeznaczeniem dotacji opisanym we wniosku o jej udzielenie, co także należy ujednoczyć i opisać zgodnie ze złożonymi wnioskami. Stwierdzono, że wniosek o udzielenie dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej pod wezwaniem św. Mateusza apostoła i ewangelisty w części D nie zawiera określenia zakresu rzeczowego prac, które mają być dofinansowane z budżetu powiatu mieleckiego, a więc nie odpowiada wymogom formalnym określonym w uchwale nr XVIII/151/2012 Rady Powiatu Mieleckiego z 28 czerwca 2012 r.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Miroslaw Paczocha