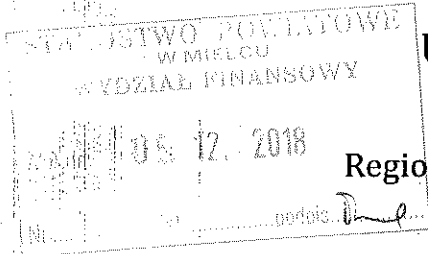




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

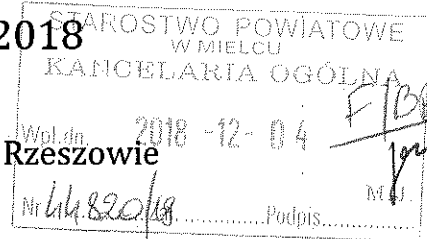
tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



**UCHWAŁA NR XVI/269/2018**

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z 30 listopada 2018 roku



w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na rok 2019

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na 2019 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z zastrzeżeniem, że na koniec roku budżetowego 2018 wystąpią wolne środki w wysokości nie niższej niż 10.000.000 zł oraz z uwagami dotyczącymi:

- 1) określonej w § 8 pkt 2 projektu uchwały budżetowej „szczególnej zasady wykonania budżetu”,
- 2) opisu dotacji zaplanowanych w dziale 921 rozdział 92120, ujętych w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Mieleckiego uchwałą nr 182/1375/2018 z 14 listopada 2018 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2019 rok postanowił przedłożyć Radzie Powiatu Mieleckiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej projekt uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na 2019 rok.

Uchwała wraz z projektem uchwały „w sprawie uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na 2019 rok”, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2018 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Powiatu Mieleckiego, zawartym w uchwale nr XXX/200/2017 z 30 maja 2017 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zasadne jest włączenie do treści uchwały budżetowej tabel nr 1-7, które w wersji przedstawionej w projekcie znajdują się poza zasadniczą treścią uchwały.

Uzasadnienie projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu powiatu zaplanowano w wysokości 146.543.949 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 137.555.058 zł, a dochody majątkowe w wysokości 8.988.891 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 160.943.949 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 127.711.277 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 33.232.672 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisach art. 235 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Powiatu Mieleckiego z 30 maja 2017 r.

Szczegółowość planu wydatków w ujęciu projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w przepisach art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz w uchwale Rady Powiatu Mieleckiego z 30 maja 2017 r.

Ustalono planowany deficyt budżetu w kwocie 14.400.000 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetowego wskazano kredyt bankowy w kwocie 7.000.000 zł oraz wolne środki w wysokości 7.400.000 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 2.600.000 zł.

Zaplanowano przychody budżetu w wysokości 17.000.000 zł, w tym: z tytułu wolnych środków - w kwocie 10.000.000 zł oraz z tytułu kredytu bankowego - w kwocie 7.000.000.

Wolne środki wskazano także źródło sfinansowania planowanych rozchodów budżetu.

W uzasadnieniu projektu uchwały budżetowej zamieszczono wyliczenie wolnych środków, według stanu na 30 września 2018 r. Wielkość wolnych środków ustalono na kwotę 17.163.765,44 zł.

W § 4 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu powiatu w wysokości 5.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń

i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2019 rok.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań powiatu wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono rezerwy: ogólną i celowe: na odprawy emerytalne, wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń pracowników jednostek oświatowych i poradni oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Określono szczególne zasady wykonywania budżetu powiatu wynikająca z ustawy z 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.), której publikator należy uaktualnić oraz dochody i wydatki związane z tymi zasadami.

W treści § 8 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zawarto zapis o treści: „ustala się szczególne zasady wykonywania budżetu powiatu mieleckiego: uzyskane przez jednostki budżetowe zwroty wydatków dokonanych w tym samym roku budżetowym zmniejszają wykonanie planowanych wydatków w tym roku budżetowym, natomiast uzyskane przez jednostki budżetowe zwroty wydatków dokonanych w poprzednich latach budżetowych stanowią dochody budżetu powiatu”. Oceniając powyższy zapis należy zauważyć, że stosownie do treści przepisu art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. W projekcie uchwały budżetowej nie wskazano żadnej ustawy, z której miałyby wynikać ustanowiona w § 8 pkt 2 reguła. W planie dochodów i wydatków nie określono także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych z omawianą zasadą wykonywania budżetu jednostki, wynikającą z odrębnych ustaw, co nakazuje przepis art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Należy rozważyć, czy omawiana zasada w istocie stanowi szczególną zasadę wykonywania budżetu w rozumieniu przywołanych przepisów ustawy o finansach publicznych.

W tabeli nr 4 wyszczególniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej.

Zarząd powiatu upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Zarząd został także upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do spłaty kredytów i do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, niż bank prowadzący obsługę budżetu.

Zarząd upoważniono również „do samodzielnego zaciągania zobowiązań do kwoty 10.000.000 zł”.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Należy doprecyzować opisy dotacji ujętych w dziale 921 rozdział 92120. Jak wynika z treści projektu załącznika nr 1 wszystkie dotacje (za wyjątkiem dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej w Sarnowie, która ma być przeznaczona na „zabezpieczenie substancji zabytku”) przeznaczone są na „zabezpieczenie, zachowanie i utrwalenie substancji zabytku”, po czym zapisy każdorazowo uzupełniono, poprzez dodanie zwrotu „poprzez m.in.” z dalszym uszczegółowieniem. Należy zauważyć, że zabezpieczenie, zachowanie i utrwalenie substancji zabytku stanowi przesłankę dotowania odrębną od kolejnych przesłanek, wymienionych w dalszej części zapisów, a dotyczących innych prac wyszczególnionych w przepisach art. 77 ustawy z 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2067). Tak więc, wbrew temu, co wynika z treści zapisu, pozostałe prace, wymienione w innych punktach art. 77 ustawy, nie zawierają się w zakresie prac dotyczących zabezpieczenia, zachowania i utrwalenia substancji zabytku, o których mowa w pkt. 7 art. 77 ustawy. Ponadto poprzez użycie skrótu „m.in.” w projekcie wskazano jedynie niektóre spośród planowanych prac, co uniemożliwia ocenę zgodności z prawem planowanych wydatków. Niektóre prace wskazano w sposób alternatywny (np. „odnowienie lub całkowicie odtworzenie okien”, „odnowienie lub uzupełnienie tynków i okładzin architektonicznych albo ich całkowite odtworzenie”), co uniemożliwia ustalenie, na co w istocie ma zostać przeznaczona dotacja.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym budżecie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

- 1) Zarząd Powiatu,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁAD ORZĘKAJĄCEGO

Miranda Poczocha