



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rlo.gov.pl

UCHWAŁA Nr XXVI/2019/2019
z dnia 19 listopada 2019 r.

KOLEGIUM
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Rzeszowie

10R/19

STAROSTWO POWIATOWE W MIELCU	
KANCELARIA OGÓLNA	
Wpł.dn.	2019-11-21
Nr 46123/19	Podpis.....
	M.J.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały nr XI/87/2019 Rady Powiatu Mieckiego z dnia 16 października 2019 roku w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego wykraczającego poza rok budżetowy 2019, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3, art. 12 ust. 3 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.):

- stwierdza nieważność uchwały nr XI/87/2019 Rady Powiatu Mieckiego z dnia 16 października 2019 roku w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego wykraczającego poza rok budżetowy 2019 – w całości.

Uzasadnienie

W dniu 16 października 2019 r. Rada Powiatu Mieckiego podjęła uchwałę nr XI/87/2019 w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego wykraczającego poza rok budżetowy 2019.

W § 1 uchwały zawarto postanowienie o zaciągnięciu zobowiązania ponad kwotę określoną w budżecie powiatu na 2019 rok w wysokości 49.700 zł „w celu opracowania dokumentacji projektowej pn. «Dostosowanie w niezbędnym zakresie dokumentacji projektowej opracowanej dla zadania pn.: Budowa nowego odcinka drogi wojewódzkiej nr 984 na odcinku: od m. Rzędzianowice do ul. Sienkiewicza w Mielcu wraz z budową mostu na rzece Wisłoka – odcinek od km 2+504 do km 3+351» dla obiektu budowlanego: «Budowa drogi wojewódzkiej nr 984 Lisia Góra – Radomyśl Wielki – Mielec na odcinku od km 2+544.28 do skrzyżowania z drogami gminnymi: nr 103725R (ul. Kosmonautów), nr 10303R (ul. Szybowcowa) oraz ul. Lotniskową w km 3+350,84 wraz z budową wiaduktu nad drogą powiatową Tuszów Narodowy – Mielec – Rzochów (ul. Sienkiewicza) oraz linią kolejową nr 25 Łódź Kaliska – Dębica w m. Mielec wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, budowlami i urządzeniami budowlanymi» wraz z uzyskaniem ostatecznej decyzji ZRID”.

Z porozumienia trójstronnego z dnia 17 czerwca 2019 r., zawartego pomiędzy województwem podkarpackim, powiatem mieleckim i gminą miejską Mielec wynika m. in., że województwo przekaze powiatowi mieleckiemu dokumentację projektową jako pomoc rzeczową, a powiat „zleci jej aktualizację w zakresie niezbędnym do uzyskania decyzji ZRID poprzez zmianę inwestora i kategorii drogi na drogę powiatową. Z kolei w umowie zawartej 30 lipca 2019 r. pomiędzy powiatem mieleckim a województwem podkarpackim zapisano, że powiat wykorzysta tę dokumentację „w trakcie realizacji zadania inwestycyjnego w zakresie budowy nowego odcinka drogi wojewódzkiej nr 984 (...)”.

Sejmik Województwa Podkarpackiego nie podjął uchwały w sprawie udzielenia powiatowi mieleckiemu pomocy rzeczowej w postaci wskazanej wyżej dokumentacji projektowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do treści przepisów art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na: 1) zadania własne jednostek samorządu terytorialnego; 2) zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami jednostkom samorządu terytorialnego; 3) zadania przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego do realizacji w drodze umowy lub porozumienia; 4) zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego; 5) pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego; 6) programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

W myśl art. 216 ust. 3 powołanej ustawy wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przeznaczone na realizację zadań wynikających z porozumień, o których mowa w art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Zgodnie z przepisem art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (j.t.: Dz.U. z 2018 r. poz. 2068, z późn. zm.) zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą zawierać także porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

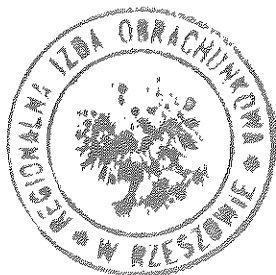
Z przepisu art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym wynika, że powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych.

Jak wynika z ustalonego stanu faktycznego zadanie, do którego odnosi się zaciągnięte zobowiązanie, dotyczy budowy nowego odcinka drogi wojewódzkiej, a więc nie stanowi zadania powiatu. Pomiędzy zarządcą drogi wojewódzkiej, a zarządcą dróg powiatowych nie zostało zawarte porozumienie w trybie art. 19 ust.4 ustawy o drogach publicznych. Dodatkowo samorząd województwa podkarpackiego nie przekazał dokumentacji powiatowi mieleckiemu jako pomocy rzeczowej, której udzielić może organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych).

Dlatego brak jest podstaw prawnych do wydatkowania środków finansowych z budżetu powiatu mieleckiego na zadanie określone w badanej uchwale, a co za tym idzie – do zaciągnięcia zobowiązania związanego z opracowaniem dokumentacji projektowej dotyczącej drogi wojewódzkiej.

Z tych przyczyn należało stwierdzić nieważność uchwały nr XI/87/2019 Rady Powiatu Mieleckiego z dnia 16 października 2019 roku w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego wykraczającego poza rok budżetowy 2019.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



PREZIS
dr Zbigniew K. WÓJCIŚ