

**UCHWAŁA Nr XIII/ 132 /2019**

**Rady Powiatu Mieleckiego  
z dnia 20 listopada 2019 roku**

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 9 października 2019 roku**

Działając na podstawie art. 12 pkt. 11 i 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku poz. 511 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4, art. 237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 roku poz. 2096 z późn. zm.)

**Rada Powiatu Mieleckiego**

**uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się skargę złożoną na Powiatowy Zarząd Dróg Mielcu przez Pana ██████████ w zakresie nie przestrzegania przepisów obowiązującego prawa ochrony środowiska za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Mieleckiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

*M. Paprocki*  
Marek Paprocki

Załącznik do Uchwały Nr XIII / 132 /2019

Rady Powiatu Mieleckiego

Z dnia 20 listopada 2019 roku

### Uzasadnienie

W dniu 9 października 2019 r. do Starostwa Powiatowego w Mielcu wpłynęła skarga Pana ██████████ na Powiatowy Zarząd Dróg w Mielcu w przedmiocie nie przestrzegania przepisów obowiązującego prawa ochrony środowiska, którą zgodnie z § 66 Statutu Powiatu Mieleckiego przyjętego Uchwałą Nr XXV/222/2013 z dnia 20 marca 2013 roku z późn. zm. Przewodniczący Rady Powiatu w dniu 28 października 2019 roku skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady Powiatu Mieleckiego wraz z uzasadnieniem.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 4 listopada 2019 r. po przeanalizowaniu skargi i wysłuchaniu wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg oraz Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska wypracowała projekt uchwały wraz z uzasadnieniem uznając skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do projektu uchwały.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła co następuje:

Powiatowy Zarząd Dróg w Mielcu realizuje zadania w zakresie dróg powiatowych w imieniu Zarządu Powiatu Mieleckiego i jest ustawowym zarządcą dróg powiatowych.

Organy władzy publicznej samorządu powiatu mieleckiego, przez kolejne lata widziały problem wzmożonego ruchu, a tym samym potrzeby dążenia do zmniejszenia hałasu na Al. Niepodległości w Mielcu. Najpierw wykonano nową nawierzchnię drogi, potem wszczęto przygotowania do wyprowadzenia ruchu z centrum miasta i zlecono koncepcję nowej przeprawy mostowej na rzece Wisłóce.

Od roku 2012 trwały prace przy budowie obwodnicy wschodniej miasta Mielca, którą oddano do użytkowania 13 sierpnia 2015 roku. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska (WIOŚ) w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska dokonał oceny klimatu akustycznego przy Al. Niepodległości w Mielcu w roku 2013. Podczas pomiarów odnotowano maksymalne chwilowe natężenie ruchu wynoszące 854 poj./h w porze dziennej (6<sup>00</sup>-22<sup>00</sup>) i 138 poj./h w porze nocnej (22<sup>00</sup>-6<sup>00</sup>). Równoważny poziom dźwięku w porze dziennej wynosił 66,5 dB (norma 65 dB), natomiast w porze nocnej 63,8 dB (norma 56 dB). Przeprowadzone pomiary nie uwzględniały efektu obniżenia poziomów hałasu po roku 2015. Obecnie trwają prace przy budowie nowego odcinka drogi wojewódzkiej nr 984 od m. Rzędzianowice do ul. Sienkiewicza w Mielcu wraz z budową mostu na rzece Wisłoka, która poprzez wyprowadzenie ruchu z terenów zamieszkania i jego rozdzielenie będzie sprzyjać zmniejszeniu narażenia ludzi na hałas. Potwierdza to Raport oddziaływania na środowisko opracowany przez firmę ARCADIS Sp. z o.o. wykonany na potrzeby uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji w/w przedsięwzięcia. Budowa kolejnej obwodnicy Miasta Mielca umożliwi rozdzielenie ruchu i przeniesienie go poza obszar zwartej zabudowy. Jest to niewątpliwie działanie mające na celu ochronę terenów zwartej zabudowy przed nadmiernym natężeniem ruchu oraz hałasem komunikacyjnym.

Obecnie realizowany jest już pierwszy etap tej drogi, a w latach następnych wykonany zostanie wiadukt łączący wybudowaną drogę ze SSE, który zgodnie z podpisanym porozumieniem realizować będzie Powiat Mielecki. Są to działania wymagające czasu, ale mają przynieść wymierne korzyści, m.in. zmniejszenie ruchu, a tym samym hałasu w centrum Mielca. W roku 2020 r. planowane jest wykonanie pomiarów ruchu i hałasu na Al. Niepodległości, a następne pomiary zostaną wykonane po oddaniu do użytkowania nowego odcinka drogi 984. Zaplanowany termin pomiarów pozwoli na precyzyjne porównanie ilości pojazdów i hałasu przed i po otwarciu nowej przeprawy mostowej. Ponadto, we wrześniu 2019 r. wykonano pomiar ruchu na Al. Niepodległości, którego wynik potwierdza przyjęty przez Powiat kierunek działań. Niestety, działania te nie mogą być zrealizowane natychmiast, gdyż tak skomplikowane przedsięwzięcie jak budowa nowego odcinka drogi wraz z nowym mostem na Wisłoce i wiaduktem nad ul. Sienkiewicza wymagają czasu i znalezienia środków finansowych na ich realizację.

Ponadto należy stwierdzić, że w centrum miasta w tym Al. Niepodległości, podjętych zostało szereg działań mających na celu wyprowadzenie ruchu z miasta. Wprowadzono ograniczenia tonażu pojazdów samochodów ciężarowych oraz rozpoczęto budowę przeprawy mostowej wraz z wiaduktem i drogami dojazdowymi na rzece Wisłoka.

Wbrew informacjom zawartym w piśmie pana ██████████ do Starosty Powiatu Mieleckiego nie były wnoszone skargi na hałas komunikacyjny pochodzący z Al. Niepodległości. Niemniej po otrzymaniu pierwszego wniosku (pismo WIOŚ przekazujące email pana ██████████) pismem z dnia 4 lutego 2019 r., znak: OŚ.604.13.2019.KŁ zwrócono się do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, Departament Monitoringu Środowiska (GIOŚ) o podanie terminu wykonania pomiarów poziomu hałasu w Mielcu w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska w 2019 roku.

Zgodnie z otrzymaną informacją GIOŚ pomiary poziomu hałasu w środowisku prowadzone będą w okresie wiosennym, letnim i jesienno-zimowym, a ich zakończenie przewiduje się w grudniu 2019 r. Wśród punktów objętych monitoringiem uwzględniono m.in. Al. Niepodległości. Jednakże dopiero w I kwartale 2020 roku, kiedy to zostanie przeprowadzona weryfikacja i ocena otrzymanych wyników, nastąpi przekazanie wyników do tutejszego organu. Otrzymane sprawozdanie będzie wpływać na konieczności zastosowania ewentualnych środków technicznych mających na celu ograniczenie emitowanego hałasu komunikacyjnego.

Odnosząc się do powyższego należy w pierwszej kolejności wskazać na obowiązki jakie spoczywają na zarządcy drogi w zakresie dokonywania okresowych pomiarów hałasu. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2011r. (Dz.U. 2011 nr 140 poz. 824) w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów substancji lub energii w środowisku przez zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem, przeprowadzenie pomiarów hałasu w środowisku, prowadzone jest w związku z eksploatacją dróg publicznych o średniorocznym natężeniu ruchu powyżej 3 milionów pojazdów lub o procentowym udziale pojazdów ciężkich w potoku ruchu powyżej 20%, w przypadku średniego dobowego ruchu przekraczającego 5 tysięcy pojazdów.

Natomiast ustosunkowując się do obowiązku sporządzenia tzw. mapy akustycznej, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2006 r. (Dz.U.2007.1.8) w sprawie dróg, linii kolejowych i lotnisk, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, dla których jest wymagane sporządzanie map akustycznych, oraz sposobów określania granic terenów objętych tymi mapami, do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, zalicza się m.in. drogi, po których przejeżdża ponad 3.000.000 pojazdów rocznie.

Tym samym, celem weryfikacji podstaw do przeprowadzenia badań, Powiatowy Zarząd Dróg przeprowadził badanie natężenia ruchu we wrześniu 2019 r. Wynika z niego, że natężeniu wynosi 2 992 641 pojazdów rocznie, tj. poniżej 3 milionów udział natomiast udział pojazdów ciężkich w potoku ruchu poniżej 20%. Tym samym nie wypełniono przesłanek, które nakładałyby na Powiatowy Zarząd Dróg obowiązek dokonywanie okresowych pomiarów hałasu w środowisku, jak również opracowania tzw. mapy akustycznej.

Mając powyższe na uwadze, skargę złożoną „na PZD w zakresie nieprzestrzegania przepisów obowiązującego prawa ochrony środowiska” należy uznać za bezzasadną.

Poucza się skarżącego o treści art. 239 §1 kodeksu postępowania administracyjnego:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

*M. Paprocki*  
Marek Paprocki