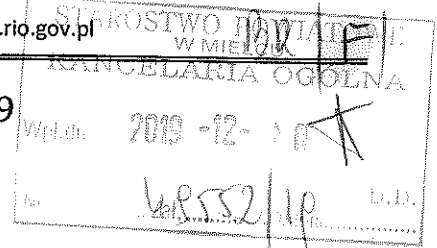




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

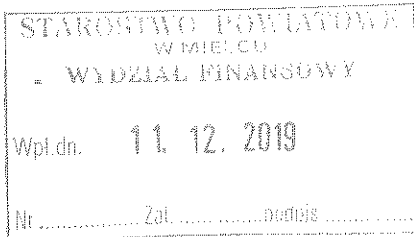
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR XVI/111/2019
z 7 grudnia 2019 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na rok 2020

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Powiatu Mieleckiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu mieleckiego, przedstawiony projekt opiniuje pozytywnie, z uwagami dotyczącymi zakresu upoważnień określonych w § 3 pkt 1 i § 5 pkt 1.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Mieleckiego uchwałą nr 53/381/2019 z 15 listopada 2019 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu Mieleckiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu mieleckiego postanowił przedłożyć projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Radzie Powiatu Mieleckiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Uchwała wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu mieleckiego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego 15 listopada 2019 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z przedstawionym projektem wieloletnia prognozie finansowej obejmuje lata 2020-2029.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych.

W § 3 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Mieleckiego do zaciągania zobowiązań w zakresie umów dotyczących zapewniania ciągłości działania jednostki zawieranych na czas nieoznaczony (pkt 1) oraz na czas oznaczony ogółem do kwoty 50.000.000 zł (pkt 2).

Upoważnienie do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań w zakresie wskazanych powyżej umów przewidziano w § 5 projektu.

Konstrukcja upoważnień z § 3 pkt 1 i § 5 pkt 1 jest nieprawidłowa i pozostaje w sprzeczności z postanowienia art. 143 ust. 1 i 1a ustawy z 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1843). W początkowej części obydwu wskazanych przepisów uchwały mowa jest o umowach dotyczących usług, po czym w poszczególnych tiret 1-4 mówi się o dostawach. Należy mieć na uwadze, że podjęcia „dostawy” i „usługi” są prawnie zdefiniowane we wskazanej ustawie, odpowiednio w przepisach art. 2 pkt 2 i art. 2 pkt 10, przy czym w żadnym przypadku usługa, w rozumieniu ustawy – Prawo zamówień publicznych, nie może obejmować dostaw, choćby z uwagi na sposób zdefiniowania pojęcia „usługi” jako wszelkich świadczeń, których przedmiotem nie są roboty budowlane lub dostawy. Niezbędne jest skorygowanie treści omówionych upoważnień.

W § 4 ust. 1 projektu uchwały zawarto upoważnienie do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć na lata 2021 i 2022, natomiast w § 6 projektu ujęto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Mieleckiego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć.

Przepis § 4 ust. 2 projektu uchwały w końcowej części stanowi o ustawie o zasadach realizacji programów. Zasadne jest podanie pełnej nazwy tak określonej ustawy oraz wskazanie jej publikatora, gdyż termin „ustawa o zasadach realizacji programów” jest w ustawie o finansach publicznych zdefiniowane.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z projektu uchwały w całym okresie objętym prognozą (2020-2029) zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą będzie spełniony, przy czym w roku 2020 relacja jest zachowana jedynie przy uwzględnieniu wolnych środków.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu
- 2) aa

PRZESYŁAJĄCY
SKŁAD ORZEKAJĄCY

Mirosława Kacsocha