



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR 16/ 4 /2022
z 5 grudnia 2022 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

STANOWISKO POWIATOWE W MIELECU	
KANCELARIA OGÓLNA	
Wpł.dn.	2022 -12- 07 D.D.
Nr	Zal. Podpis.....

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej powiatu mieleckiego na rok 2023

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Janusz Mularz - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Powiatu Mieleckiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu mieleckiego, przedstawiony projekt opiniuje pozytywnie.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Mieleckiego uchwałą nr 221/1396/2022 z 15 listopada 2022 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu Mieleckiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu mieleckiego postanowił przedłożyć projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Radzie Powiatu Mieleckiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Uchwała wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu mieleckiego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego 15 listopada 2022 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z przedstawionym projektem wieloletnia prognoza finansowa obejmuje lata 2023-2029.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych.

W § 3 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Mieleckiego do zaciągania zobowiązań w zakresie umów dotyczących zapewniania ciągłości działania jednostki zawieranych na czas nieoznaczony (pkt 1) oraz na czas oznaczony ogółem do kwoty 50.000.000 zł (pkt 2).

Upoważnienie do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań w zakresie wskazanych powyżej umów przewidziano w § 5 projektu.

W § 4 ust. 1 projektu uchwały zawarto upoważnienie do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć na rok 2024, 2025 i 2026, natomiast w § 6 projektu ujęto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Mieleckiego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z projektu uchwały w całym okresie objętym prognozą (2023-2029) zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, w roku 2023 nie będzie spełniony, a w latach następnych zostanie spełniony.

Wydatki bieżące w roku 2023 są wyższe od dochodów bieżących o 2.480.950 zł.

W objaśnieniach przyjętych wartości, załączonych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wskazano, że „ustawa z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964) w art. 5 wprowadziła zamiany do art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, a mianowicie do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych”. W dalszej części objaśnień przyjętych wartości napisano: „Jednakże ustawodawca uchwalił, iż w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowych przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach”, przy czym nie wskazano przepisu, z którego regulacja ta ma wynikać. Nie wyjaśniono także relacji tej regulacji do regulacji mającej wynikać ze wskazanego art. 5 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Cytowane zapisy objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej są nietrafne. Wskazany przepis art. 5 przywołanej ustawy z 15 września

2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw stanowi: „W ustawie z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265) uchyla się art. 31 i art. 32”, w żadnej mierze nie dotyczy zatem ustawy o finansach publicznych. Natomiast przepis art. 6 tej ustawy mówi: „Do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 2, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą”. Nie zmienia on zatem – wbrew temu, co napisano w objaśnieniach przyjętych wartości – art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, lecz zawiera regulację szczególną, epizodyczną, odnoszącą się do ustalenia relacji z art. 242 ust. 1 i 2 w latach 2023-2025, umożliwiającą powiększenie dochodów bieżących o przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, dla ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2. Mając na uwadze powyższe oraz stwierdzenie zawarte w uzasadnieniu uchwały budżetowej, dotyczące wysokości planowanych w budżecie wolnych środków, należy uznać, że relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu przepisu art. 6 ustawy z 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, jest zachowana.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2023.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Mirosław Paczocha

